

ПРИНЯТО:
На Педагогическом совете
МБДОУ Детский сад № 257
Протокол № _____
от «__» «_____» 20__ г.

УТВЕРЖДЕНО
Заведующий МБДОУ
Детский сад № 257
_____ И.В.Саяпина
Приказ № __ от «__» _____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО
Родительским комитетом
Протокол № _____
от «__» _____ 201_ г.,

**ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УПОЛНОМОЧЕННОЙ СЛУЖБЕ, НАДЕЛЕННОЙ
ОТДЕЛЬНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ОРГАНА ОПЕКИ И
ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА
Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения
Детский сад № 257
городского округа город Уфа
Республики Башкортостан**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об уполномоченной службе организации, наделенной отдельными полномочиями органа опеки и попечительства (далее - Положение), разработано в целях осуществления организациями деятельности по реализации полномочий по выявлению несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Положение включает обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей, которые переданы им в установленном порядке органами опеки и попечительства, а также для обеспечения эффективности взаимодействия указанных организаций в процессе осуществления деятельности, предусмотренной Порядком межведомственного взаимодействия уполномоченных органов городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сфере профилактики социального сиротства и работы с кровными семьями, утвержденным решением Межведомственного Совета от 02 июля 2010 года (далее - Порядок), выявление семей на ранних этапах кризиса в рамках реализации соглашения между Администрацией городского округа город Уфа Республики Башкортостан и Фондом профилактики социального сиротства (г. Москва) 2013 г.

1.2. Настоящее Положение регламентирует порядок организации и деятельности в организации по выявлению несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей, осуществлению профилактики социального сиротства, системы выявления семей на ранних этапах кризиса, уполномоченных служб (далее - Уполномоченные службы), обеспечивающих исполнение данными организациями вышеуказанных полномочий, а также иных полномочий предусмотренных настоящим Положением.

1.3. Уполномоченная служба создается в образовательных организациях, медицинских организациях, организациях, оказывающих социальные услуги, учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе учреждениях временного пребывания или иных организациях, которым переданы в установленном порядке полномочия органа опеки и попечительства по выявлению несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей, осуществлению профилактики социального сиротства, организации работы с семьями несовершеннолетних на ранних этапах кризиса (далее - Организации).

1.4. В своей деятельности Уполномоченная служба руководствуется Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Башкортостан, Семейным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.06.1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. №423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.09.2009 г. №334 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. №423», иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации и Республики Башкортостан, Порядком межведомственного взаимодействия уполномоченных органов городского округа город Уфа Республики Башкортостан в сфере профилактики социального сиротства и работы с кровными семьями, утвержденным решением Межведомственного Совета по вопросам защиты прав

и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от 02.07.2010 г., уставом организации, настоящим Положением.

1.5. Свою деятельность Уполномоченная служба осуществляет в тесном взаимодействии с учреждениями для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи (далее - ППМС-центры), в соответствии с их территориальной подведомственностью.

2. Задачи Уполномоченной службы

2.1. Обеспечение выявления несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, включая обследование условий жизни таких несовершеннолетних граждан и их семей, семей несовершеннолетних на ранних стадиях семейного кризиса с целью осуществления деятельности по поддержке семьи и профилактике социального сиротства.

2.2. Информирование органа опеки и попечительства района городского округа город Уфа Республики Башкортостан, на территории которого расположена Организация, а также Управления по опеке и попечительству Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан о выявлении признаков нарушения прав несовершеннолетних, а также несовершеннолетних, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства.

2.3. Организация работы по профилактике социального сиротства, работы с семьями «группы риска» в целях предотвращения повторных случаев и/или предупреждения случаев нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе в форме жестокого обращения с ними.

3. Организация и порядок работы Уполномоченной службы

3.1. Уполномоченная служба создается в Организациях приказом руководителя Организации.

3.2. Возглавляет Уполномоченную службу руководитель/заместитель руководителя Организации.

3.3. В состав Уполномоченной службы входят: заместители руководителей организаций, социальные педагоги, педагоги-психологи, социальные работники, старшие воспитатели.

3.4. Состав Уполномоченной службы утверждается приказом руководителя Организации. Копия приказа о создании Уполномоченной службы и ее составе предоставляются в ППМС-центр, на территории деятельности которого расположена Организация.

3.5. Руководитель и администрация учреждения обеспечивают предоставление запрашиваемой документации и иных сведений, необходимых для осуществления деятельности Уполномоченной службы в пределах ее компетенции, обеспечивают работников службы кабинетом, оргтехникой и расходными материалами.

3.7. Для осуществления деятельности районного методического объединения уполномоченных служб администрация организации должна учитывать методические дни сотрудников службы: для педагогов-психологов - четверг, для социальных педагогов и социальных работников лечебных учреждений - среда, заместителей руководителей - среда.

3.8. Сотрудникам Уполномоченной службы организации рекомендуется установить персональные коэффициенты в размере от 1 до 2 ежемесячно со дня создания Уполномоченной службы в организации.

3.9. В случае смены состава представителей Уполномоченной службы, руководитель организации незамедлительно должен известить об этом руководителя ППС-центра с предоставлением копии приказа о назначении новых лиц в данную службу.

3.10. Уполномоченной службой осуществляется выявление несовершеннолетних граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, семей несовершеннолетних, находящихся на ранних стадиях семейного кризиса:

- в ходе исполнения основной деятельности;

- в ходе проведения мероприятий по профилактике безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства;

- в ходе проведения расследования сигналов, поступивших в устной или письменной форме, от физических и юридических лиц.

3.11. Сбор, обработку и учет сведений о детях, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, оказавшихся в трудной

жизненной ситуации; о семьях, находящихся на ранних этапах семейного кризиса, осуществляет ответственное лицо, назначенное руководителем организации (далее - Ответственное лицо).

3.12. При получении сведений о детях, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, о выявлении признаков нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних Ответственное лицо в течение рабочего дня поступления сведений информирует о данных детях орган опеки и попечительства района городского округа город Уфа Республики Башкортостан, на территории которого расположена Организация, (Приложение №1), а также Управление по опеке и попечительству Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

3.13. При получении сведений о детях, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, пострадавших от жестокого обращения, подверженных риску жестокого обращения, органами опеки и попечительства, Уполномоченной службой по поручению органов опеки и попечительства осуществляется проведение обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей в порядке и сроки, предусмотренные Порядком проведения обследования условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей, утвержденным Приказом Минобрнауки РФ от 14.09.2009 г. №334 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. №423», в установленные данным порядком сроки. Одновременно с этим проводится в установленном порядке оценка безопасности нахождения в семье данного ребенка, оценка риска возникновения жестокого обращения с ребенком.

3.14. По результатам проведенных обследований условий жизни несовершеннолетних граждан и их семей, оценки безопасности и оценки риска жестокого обращения в установленной форме составляется акт обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи по форме согласно приложению №3 к Приказу Минобрнауки РФ от 14.09.2009 г. №334 «О реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. №423», заключение о результатах оценки безопасности и оценки риска жестокого обращения. Все документы подписываются проводившим

обследование специалистом Организации и утверждаются руководителем Организации в течение 3 дней.

3.15. Акт обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи, заключение о результатах оценки безопасности и оценки риска жестокого обращения оформляются в 2 экземплярах не позднее 1 дня, следующего за днем утверждения данного акта. Один экземпляр остается в

Организации, другой направляется в орган опеки и попечительства района городского округа город Уфа Республики Башкортостан, на территории которого расположена Организация.

3.16. Орган опеки и попечительства на основании результатов оценки безопасности и оценки риска жестокого обращения принимает решение о необходимости принятия мер по государственной защите прав и законных интересов несовершеннолетнего. При установлении среднего, либо высокого риска жестокого обращения, фактов жестокого обращения орган опеки и попечительства утверждает План мероприятий по обеспечению безопасности ребенка, который составляется на 7-10 дней. Далее органами опеки принимается решение об открытии случая, уровне сопровождения и поручается организация работы с семьей Уполномоченной службе (образовательные организации, ППМС-центры, иные учреждения). В решении об открытии случая указывается Уполномоченная служба, Организация, в которой она действует, назначается куратор случая. Куратор случая проводит работу по изучению ситуации в семье согласно утвержденного инструментария (Приложение №2). Данная работа производится в течение 3-х недель, на четвертой неделе месяца куратором случая предоставляется План реабилитации, который утверждается органами опеки/КДН и ЗП района. План реабилитации семьи разрабатывается куратором случая совместно с семьей. Мониторинг эффективности работы с семьей проводится через три месяца.

3.17. По результатам проведенного обследования условий жизни ребенка и его семьи, находящейся на этапе кризиса, проведенной оценки безопасности и риска нахождения ребенка в семье, органом опеки и попечительства района городского округа город Уфа Республики Башкортостан, на территории которого расположена Организация, либо Управлением по опеке и попечительству Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан может быть принято решение (в случае признания семьи - семьей, находящейся в социально-опасном положении, при установлении среднего либо высокого риска жестокого обращения, фактов жестокого обращения) о проведении с ребенком и его семьей реабилитационной работы специалистами ППМС-центров.

3.18. В этом случае Уполномоченной службой в течение 3 (трех) дней со дня поступления в Организацию соответствующего поручения органа опеки и попечительства района городского округа город Уфа Республики Башкортостан, на территории которого расположена Организация, либо Управления по опеке и попечительству Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан предоставляются сведения о данной семье в ППМС-центр, где семья берется на экстренное или кризисное сопровождение.

3.19. В ППМС-центре сопровождение семьи осуществляется куратором случая согласно алгоритмам работы с кровными и замещающими семьями. При положительной динамике реабилитационной работы с семьей, подтвержденной результатами повторной оценки безопасности и риска жестокого обращения, семья снимается с кризисного сопровождения в ППМС-центре и передается на базовое сопровождение в уполномоченную службу организации.

3.20. Уполномоченной службе организации необходимо предоставлять план работы организации по профилактике социального сиротства, раннему выявлению семей на ранней стадии семейного кризиса, по организации социально-психологического сопровождения участников образовательного процесса руководителям районных методических объединений уполномоченных служб на согласование; необходимую отчетную документацию: социальный паспорт учреждения (1 раз в год), сведения о проделанной работе с семьями, находящимися на базовом сопровождении в учреждении (1 раз в квартал), сведения для внесения в банк данных о вновь выявленных детях и их семьях, а также детях и семьях, снятых с учета в учреждении, иной документации.

4. Принципы и концептуальные основы деятельности уполномоченной службы

4.1. Деятельность уполномоченной службы строится в соответствии с действующим законодательством РФ и РБ.

4.2. Деятельность уполномоченной службы основывается на следующих принципах семейно-ориентированного подхода:

- Семья является главным объектом социальной работы. Специалисты уважают семью и делают все от них зависящее для того, чтобы укрепить и поддержать семью - идеальную среду, в которой могут быть в полном объеме удовлетворены потребности ребенка и обеспечено соблюдение его прав и законных интересов.

- Работа по защите прав и интересов детей ведется в рамках их собственных семей, сообществ, культур. Защита прав родителей осуществляется через оказание услуг, призванных расширить их возможности ухода за детьми.

- Если существует значительный риск того, что даже, получая всестороннюю помощь и поддержку, семья окажется не в состоянии надлежащим образом защитить ребенка, подверженного риску жестокого обращения,

Уполномоченная служба обязана рассмотреть другие пути обеспечения безопасности ребенка. В семейно-ориентированном подходе подобная ситуация может носить временный характер, и тогда усилия специалистов должны быть направлены на воссоединение семьи и восстановление прав родителей на воспитание детей. Иными словами, права родителей не должны ущемляться ни при каких обстоятельствах, за исключением случаев, когда это единственный способ защитить жизнь и здоровье ребенка.

- Специалисты уполномоченной службы осуществляют оказание только тех услуг, которые обусловлены необходимостью осуществления установленных мер по государственной защите прав и законных интересов несовершеннолетнего. Однако, в случае необходимости и/или запроса семьи несовершеннолетнего на иные услуги, специалист уполномоченной службы оказывает содействие в их предоставлении.

В своей работе специалисты Уполномоченной службы исходят из того, что:

- Большинство родителей любят своих детей, неправильный стиль воспитания и общения с ребенком — это следствие психолого-педагогической некомпетентности, связанной с их (родителей) личной историей и/или особенностями жизненной ситуации семьи.

- Ребенку могут нанести травму как насилие и пренебрежение, так и

разлучение его с кровной семьей, и определение в государственное учреждение.

- В случаях, когда не удастся избежать изъятия ребенка из семьи, семья продолжает рассматриваться в качестве главного получателя услуг. Члены семьи вовлекаются в совместную работу с целью разрешения проблем, приведших к плохому обращению с ребенком, разработку и реализацию плана воссоединения.

- Большинство семей на ранней стадии кризиса способно разрешить проблемы, которые привели семью к кризису, в том числе через сотрудничество с Уполномоченной службой, ППМС-центрами.

- Если многократные интенсивные попытки укрепить семью и обеспечить ее воссоединение не приносят желаемых результатов, права ребенка приобретают преимущественную силу. Главной целью становится подбор семьи, в которую ребенок будет размещен на постоянной основе, будь то путем усыновления, опеки или попечительства, либо с использованием других законодательно установленных механизмов. Таким образом, и в этом случае применяемый подход сохраняет свой «семейно-ориентированный» характер, поскольку в центре внимания остается семья, в которую на постоянной основе размещается ребенок, нуждающийся в уходе и защите.

4.3. Деятельность Органов опеки и Уполномоченной службы основывается

на следующих принципах:

- Принцип соблюдения семейно-центрированного подхода в работе с каждым клиентом, который позволяет максимально бережно работать с семьей в целях сохранения семьи для ребенка.

- Принцип ценности личности клиента. В основе принципа лежит уважение к личности клиента, его чувствам и переживаниям вне зависимости от его социального статуса, социального анамнеза и образа жизни.

- Принцип доступности помощи со стороны специалистов уполномоченной службы. В основе принципа лежит предоставление возможности кровной семье, несовершеннолетнему гражданину, нуждающемуся в установлении над ними опеки или попечительства, получать помощь в любом случае, когда это необходимо.

- Принцип соблюдения приоритетного права на защиту за ребенком. В основе принципа лежит понимание того, что деятельность службы направлена, главным образом, на защиту прав и интересов ребенка через оказание поддержки его семье. В случае, если реализация права ребенка на семью через оказание помощи его семье невозможно, к обеспечению реализации данного права привлекаются органы опеки и попечительства.

4.4. Базовыми ценностями социальной работы для Органов опеки и Уполномоченных служб являются:

- каждый человек обладает неотъемлемой внутренней ценностью;
- каждый человек имеет право на свободу;
- каждый человек имеет право на справедливость,
- каждый человек обязан оказывать другому человеку помощь в осуществлении социальных прав и реализации внутреннего потенциала.

Главная ценность, которой руководствуются в своей работе органы защиты детства: каждый ребенок имеет абсолютное право на проживание в безопасной, постоянной, стабильной семье, которая обеспечивает ему необходимое воспитание и уход, защищает его от насилия, пренебрежения его нуждами и эксплуатации. Реализация этой

ценности достигается путем неукоснительного следования главному правилу - всегда действовать в лучших интересах ребенка.